

DNR: 32-2012-0674

CENTRALA ETIKPRÖVNINGSNÄMNDEN
C/O VETENSKAPSRÅDET
BOX 1035
101 38 STOCKHOLM

BESLUT: 2013-05-02

Centrala etikprövningsnämndens årsredovisning 2012

Riksrevisionen har granskat Centrala etikprövningsnämndens (CEPN) årsredovisning 2012, daterad 2013-02-21. Syftet har varit att bedöma om årsredovisningen är rättvisande.

Riksrevisionen vill efter granskningen av årsredovisningen och avlämnandet av revisionsberättelse fästa nämndens uppmärksamhet på nedanstående.

Riksrevisionen önskar information senast 2013-05-31 med anledning av våra iakttagelser i denna rapport.

Sammanfattning

Riksrevisionen har vid granskningen av CEPN:s årsredovisning sammanfattningsvis och i punktform gjort följande iakttagelser:

- I april 2012 anordnade CEPN ett internat för nämndens ledamöter, deras ersättare samt personal från nämndens kansli, totalt 18 personer deltog. Vid en middag har det druckits öl, vin och sprit till en kostnad av 12 025 kronor. Utöver detta anordnades en drinkduell som kostade 9 375 kronor. Vidare finns en kostnad för ett piano på 10 313 kronor, inklusive stämning och frakt. Riksrevisionen rekommenderar CEPN att snarast ta fram en policy eller liknande dokument med riktlinjer för nämndens representation, såväl intern som extern. Policyn bör utformas så att myndigheten iakttar återhållsamhet i sin representation så att den uppfattas såväl motiverad som måttfullt anpassad till representationstillfället.
- Den totala kostnaden för internatet uppgick till 130 855 kronor, varav 18 666 kronor moms. Denna kostnad har myndigheten i sin helhet bokfört som kurs- och konferensavgifter. Enligt Riksrevisionens bedömning utgör en del av dessa kostnader intern representation och borde ha bokförts som detta i myndighetens redovisning. När det gäller kompensationsrätt för ingående moms avseende representation är den begränsad till vissa högsta belopp, vilket CEPN inte beaktat när momsen har rekvirerats tillbaka från Skatteverket.

RIKSREVISIONEN

NYBROGATAN 55
114 90 STOCKHOLM
08-5171 40 00 | WWW.RIKSREVISIONEN.SE



RIKSREVISIONEN

DNR: 32-2012-0674

CENTRALA ETIKPRÖVNINGSNÄMNDEN
C/O VETENSKAPSRÅDET
BOX 1035
101 38 STOCKHOLM

BESLUT: 2013-05-02

Kostnader för representation

Centrala etikprövningsnämnden leds av en nämnd. Av 3 § myndighetsförordningen (2007:515) framgår att myndighetens ledning ansvarar inför regeringen för verksamheten. I detta ansvar ingår bl.a. att myndigheten ska hushålla väl med statens medel.

Vid Riksrevisionens granskning av personalkostnaderna i CEPN:s årsredovisning noterades en faktura avseende ett internat, lunch till lunch, på Görvälns Slott den 26 – 27 april 2012. Av deltagarförteckningen framgår att CEPN:s ledamöter, deras ersättare samt nämndens kanslipersonal deltog på internatet – sammanlagt 18 personer. Nämndens totala kostnader för internatet uppgick till 130 855 kronor (inklusive moms).

Vid en närmare granskning av fakturan från Görvälns Slott framgår att kvällen den 26 april har öl, vin och sprit druckits under en tre-rättersmiddag (kostnaden för maten tillkommer) till en kostnad av 12 025 konor, 668 kronor per person. Därutöver tillkommer 9 375 kronor som utgör kostnaden för en drinkduell (inklusive arvode till två aktivitetsledare). Vidare fakturerades myndigheten en kostnad om 10 313 kronor för ett piano, inklusive stämning och frakt. Enligt Riksrevisionens bedömning är dessa kostnader att betrakta som intern representation.

Representation i statlig verksamhet kan antingen rikta sig till myndighetens verksamhetsförbindelser och liknande (extern representation) eller till myndighetens personal (intern representation). Intern representation är personalfremjande åtgärder och utgörs av aktiviteter som syftar till att skapa goda arbetsförhållanden, riktade till myndighetens egen personal i samband med till exempel informationsmöten och fester. Myndigheten ska dock iaktta återhållsamhet i representationen och den bör vara såväl motiverad som måttfullt anpassad till representationstillfället. Detta kommer till uttryck i myndighetsförordningens formulering att ledningen ansvarar för ”att myndigheten hushållar väl med statens medel”.

Eftersom CEPN saknar en egen representationspolicy utgår nämnden från den policy som är framtagen av Vetenskapsrådet¹ (VR). Av VR:s anvisningar för representation framgår bland annat att en middag inklusive dryck får uppgå till högst 600 kronor (inklusive moms) per person. Vidare bekostar inte Vetenskapsrådet starksprit.

Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar CEPN att snarast ta fram en policy eller liknande dokument med riktlinjer för nämndens representation, såväl intern som extern. Policyn bör utformas så att

¹ Enligt 6 § i VR:s instruktion ska myndigheten upplåta lokaler och utföra kansligöromål, föredragning av ärenden och därmed sammanhängande uppgifter åt CEPN.

DNR: 32-2012-0674

CENTRALA ETIKPRÖVNINGSNÄMNDEN
C/O VETENSKAPSRÅDET
BOX 1035
101 38 STOCKHOLM

BESLUT: 2013-05-02

myndigheten iakttar återhållsamhet i sin representation så att den uppfattas såväl motiverad som måttfullt anpassad till representationstillfället.

Klassificering av kostnader och rekvisition av mervärdesskatt

CEPN:s kostnad för internatet på Görvälns Slott uppgick sammanlagt till 130 855 kronor, varav ingående moms 18 666 kronor. Kostnaderna har i sin helhet bokförts som kurs- och konferensavgifter. Den ingående momsen har rekvirerats tillbaka från Skatteverket i sin helhet.

Vid en närmare granskning av fakturan från Görvälns Slott framgår att det bland kostnaderna för internatet finns kostnader som, enligt Riksrevisionens bedömning, är att betrakta som intern representation, exempelvis öl, vin, sprit, piano och mat.

Förutom att kostnaderna för intern representation ska klassificeras riktigt i bokföringen för en rättvisande redovisning, har det betydelse för myndighetens rätt att rekvirera tillbaka ingående moms från Skatteverket.

Enligt 4 § förordning (2002:831) om myndigheters rätt till kompensation för ingående mervärdesskatt har myndigheter inte rätt till kompensation för ingående moms om förvärvet omfattas av begränsningar i avdragsrätten enligt mervärdesskattelagen.

När det gäller kompensationsrätt för ingående moms avseende representation är den begränsad till vissa högsta belopp. Kostnader för vin och sprit ingår i beloppen. Det högsta beloppet gäller oavsett med vem och i vilket sammanhang som representationsmåltiden intas. Kompensationsrätten för intern och extern representation i form av måltider som lunch, middag eller supé är begränsad till den ingående moms som belöper på högst 90 kronor per person och tillfälle (exklusive moms). För kringkostnader i samband med intern representation gäller också begränsningar i kompensationsrätten, t.ex. vid personalfester, såsom lokalhyra, musikunderhållning eller uppträdanden.

CEPN har bokfört hela kostnaden för internatet som en kurs- och konferensavgift och har rekvirerat tillbaka hela den ingående momsen från Skatteverket. Detta betyder att myndigheten har rekvirerat tillbaka ingående moms på kostnader som enligt Riksrevisionens bedömning är att betrakta som intern representation och där de faktiska kostnaderna överstiger de fastställda högsta belopp som finns för kompensationsrätt.

Rekommendation

Riksrevisionen rekommenderar att CEPN kontrollerar fakturan från Görvälns Slott för internatet och fastställer vilka kostnader som utgör intern representation. Den moms som belöper på kostnader som överstiger högsta beloppen för representation och som felaktigt rekvirerats tillbaka från Skatteverket, bör snarast återbetalas.

DNR: 32-2012-0674

CENTRALA ETIKPRÖVNINGSNÄMNDEN
C/O VETENSKAPSRÅDET
BOX 1035
101 38 STOCKHOLM

BESLUT: 2013-05-02

Ansvarig revisor Claes Backman har beslutat i detta ärende. Uppdragsledare Anton Lindkvist har varit föredragande

Claes Backman

Anton Lindkvist

Kopia för kännedom:

Regeringen

Utbildningsdepartementet

Finansdepartementet, budgetavdelningen

RIKSREVISIONEN

NYBROGATAN 55
114 90 STOCKHOLM
08-5171 40 00 | WWW.RIKSREVISIONEN.SE



RIKSREVISIONEN